



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0170/17-11
Датум: 01.11.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Слађане Марановић Николић из Кучева, дана 01.11.2017. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

И УТВРЂУЈЕ СЕ да је Слађана Марановић Николић, директор Центра за социјални рад општине Кучево, поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст.1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, у својству директора наведене установе, са својим братом од стрица Синишом Марановићем, закључила:

-уговоре о раду бр. 112-2568/15 од 04.12.2015. године, бр. 112-487/16 од 03.03.2016. године и бр. 112-1196/16 од 03.06.2016. године, на основу којих је именовани у Установи за одрасле и старије "Кучево" при Центру за социјални рад општине Кучево засновао радни однос за обављање послова спремачице, на одређено време у трајању од три месеца,

-Анекс уговора о раду бр. 112-1196/16-1 од 05.07.2016. године, којим је промењен Уговор о раду бр. 112-1196/16 од 03.06.2016. године тако да Синиша Марановић обавља послове пегларке-праље у вешерају Установе за одрасле и старије "Кучево" при Центру за социјални рад општине Кучево, на одређено време до повратка раднице са породилског боловања и боловања ради неге детета, у трајању не дужем од 12 месеци, почев од 05.07.2016. године и

-Анекс уговора о раду бр. 112-1196/16-1 од 01.02.2017. године, којим је промењен Уговор о раду бр. 112-1196/16 од 03.06.2016. године тако да Синиша Марановић обавља послове портира у Установи за одрасле и старије "Кучево" при Центру за социјални рад општине Кучево, на одређено време у трајању до три месеца, почев од 01.02.2017. године,

а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ЦЕНТРА ЗА СОЦИЈАЛНИ РАД
ОПШТИНЕ КУЧЕВО

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику општине Кучево".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Слађана Марановић Николић.



Образложење

Против Слађане Марановић Николић, директора Центра за социјални рад општине Кучево (у даљем тексту: Центар), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је, у својству директора Центра, са својим братом од стрица, Синишом Марановићем, закључила уговоре о раду и анексе уговора о раду на основу којих је именовани засновао радни однос у Центру, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Слађана Марановић Николић је навела да је из разлога забране запошљавања и константног недостатка радне снаге у Центру запослила Синишу Марановића, на одређено време, без могућности да остане у радном односу у Центру, и да није имала намеру да оствари било какву корист за себе, нити је његово запошљавање могло да утиче на њено вршење јавне функције. Даље је навела да је Синиша Марановић радио и за то добијао зараду у складу са уговором о раду, да није имао никакве привилегије у односу на своје колеге, да га је у претходном периоду, по потреби, распоређивала на различита радна места и да је именованом престао радни однос по истеку уговора 06.06.2017. године. Такође је навела да је, у циљу обезбеђивања несметаног функционисања свих служби Центра, који има 140 корисника, старих и већином болесних, запошљавала и друга лица на одређено време, о чему је локална самоуправа била обавештена и да је од локалне самоуправе добијала сагласност и препоруке за ангажовање Синише Марановића у Центру. Истакла је да савесно и одговорно обавља своје послове и да сматра да није повредила Закон о Агенцији, због чега је предложила да Агенција обустави поступак који је покренут против ње.

Увидом у Решење Скупштине општине Кучево бр. I-06-1-178/2014 од 28.11.2014. године утврђено је да је Слађана Марановић Николић наведеним решењем именована на јавну функцију директора Центра.

Читањем дописа Центра бр. 919/17 од 19.04.2017. године утврђено је да је Синиша Марановић брат од стрица Слађане Марановић Николић, што ни именована није оспорила.

Увидом у уговоре о раду бр. 112/2568/15 од 04.12.2015. године, бр. 112-487/16 од 03.03.2016. године и бр. 112-1196/16 од 03.06.2016. године утврђено је да је Слађана Марановић Николић, у својству директора Центра, са Синишом Марановићем закључила наведене уговоре о раду, на основу којих је именовани у Установи за одрасле и старије "Кучево" при Центру засновао радни однос за обављање послова спремачице, на одређено време у трајању од три месеца, почев од 03.12.2015. године.

Увидом у Анекс уговора о раду бр. 112-1196/16-1 од 05.07.2016. године утврђено је да је исти закључен између Слађане Марановић Николић, у својству



директора Центра и Сенише Марановића и да је наведеним анексом промењен Уговор о раду бр. 112-1196/16 од 03.06.2016. године тако да Сениша Марановић обавља послове пегларке-праље у вешерају Установе за одрасле и старије "Кучево" при Центру, на одређено време до повратка раднице са породилског боловања и боловања ради неге детета, у трајању не дужем од 12 месеци, почев од 05.07.2016. године.

Увидом у Анекс уговора о раду бр. 112-1196/16-1 од 01.02.2017. године утврђено је да је исти закључен између Слађане Марановић Николић, у својству директора Центра и Сенише Марановића и да је наведеним анексом промењен Уговор о раду бр. 112-1196/16 од 03.06.2016. године тако да Сениша Марановић обавља послове портира у Установи за одрасле и старије "Кучево" при Центру, на одређено време у трајању до три месеца, почев од 01.02.2017. године.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Имајући у виду наведену законску одредбу, Сениша Марановић у односу на Слађану Марановић Николић има својство повезаног лица на основу крвног сродства, с обзиром на то да је њен брат од стрица.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредби чл. 32. ст. 1. истог закона истог закона функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

У складу са одредбом чл. 192. ст. 1. Закона о раду ("Службени гласник РС", бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14 и 13/17-УС), у вези са чл. 13. и 14. Закона о социјалној заштити ("Службени гласник РС", бр. 24/11), о правима, дужностима и одговорностима запослених у Центру одлучује решењем директор Центра, и радни однос се заснива уговором о раду који се сматра закљученим када га потпишу запослени и директор.

На основу наведеног несумњиво произлази да је Слађана Марановић Николић, у својству директора Центра, закључењем наведених уговора о раду и анекса уговора о раду са својим братом од стрица Сенишом Марановићем, на основу којих је именовани засновао радни однос у Центру, довела себе у ситуацију сукоба интереса, јавну функцију искористила за стицање користи за повезано лице и на тај начин угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење наведене јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.



Именована је у наведеним ситуацијама била дужна да избегне сукоб интереса, а када је већ закључила наведене уговоре о раду и анексе уговора о раду била је дужна да о ситуацији сукоба интереса који је имала у тим ситуацијама писмено обавести Агенцију, што није учинила, а што је утврђено и провером службене евиденције Агенције, и на тај начин је повредила и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији цењени су наводи из изјашњења Слађане Марановић Николић да је из разлога забране запошљавања и константног недостатка радне снаге у Центру запослила Синишу Марановића, на одређено време, без могућности да остане у радном односу у Центру, да је, у циљу обезбеђивања несметаног функционисања свих служби Центра, запошљавала и друга лица на одређено време, и да је од локалне самоуправе добијала сагласност и препоруке за ангажовање Синише Марановића у Центру, али је оцењено да исти нису од утицаја на доношење другачије одлуке, с обзиром на то да Законом о Агенцији нису предвиђени изузеци за ослобађање од одговорности функционера који су довели себе у ситуацију сукоба интереса током вршења јавне функције. Ово нарочито у ситуацији што је функционер, без конкурентског поступка, са именованим закључила три уговора о раду и два анекса уговора о раду, у ком периоду није на другачији начин решавала питање попуњавања наведених радних места.

Чињеница да је именована обавестила локалну самоуправу није од утицаја, с обзиром на то да је обавеза прописана одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији императивног карактера, и да је именована била дужна да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама писмено обавести Агенцију.

Без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари су и наводи из изјашњења функционера да је Синиши Марановићу престао радни однос по истеку уговора 06.06.2017. године, што је утврђено и увидом у Решење директора Установе бр. 1320/17 од 05.06.2017. године, јер је у поступку несумњиво утврђено да је Слађана Марановић Николић, у својству директора Центра, закључењем наведених уговора о раду и анекса уговора на основу којих је Синиша Марановић засновао радни однос у Центру, више пута довела себе у ситуацију сукоба интереса и интересно погодвала Синиши Марановићу, на који начин је повредила одредбе Закона о Агенцији, при чему је без утицаја чињеница да је у току поступка одлучивања пред Агенцијом именованом престао радни однос због истека времена јер је сукоб интереса постојао све док је трајао радни однос на основу којег је именовани у одређеном периоду остварио приватни интерес.

Приликом одлучивања цењени су и други наводи из изјашњења именоване, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке о постојању повреде Закона о Агенцији, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Слађани Марановић Николић, узета је у обзир чињеница да су повредом наведених законских одредаба наступиле последице које се не могу отклонити, због чега је оцењено да се једино изрицањем мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције у конкретном случају испуњава сврха закона, па је применом одредаба чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.



Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

